

Les enjeux économiques et énergétiques du prochain gouvernement au Mexique

*Présenté à la séance de lancement de la chaire de
recherche sur le Mexique contemporain*

Angel DE LA VEGA NAVARRO

UNAM (Université Nationale Autonome du Mexique)

Université de Montréal, 6 avril 2006



Les enjeux économiques et énergétiques du prochain gouvernement au Mexique

Introduction: Transition, alternance.

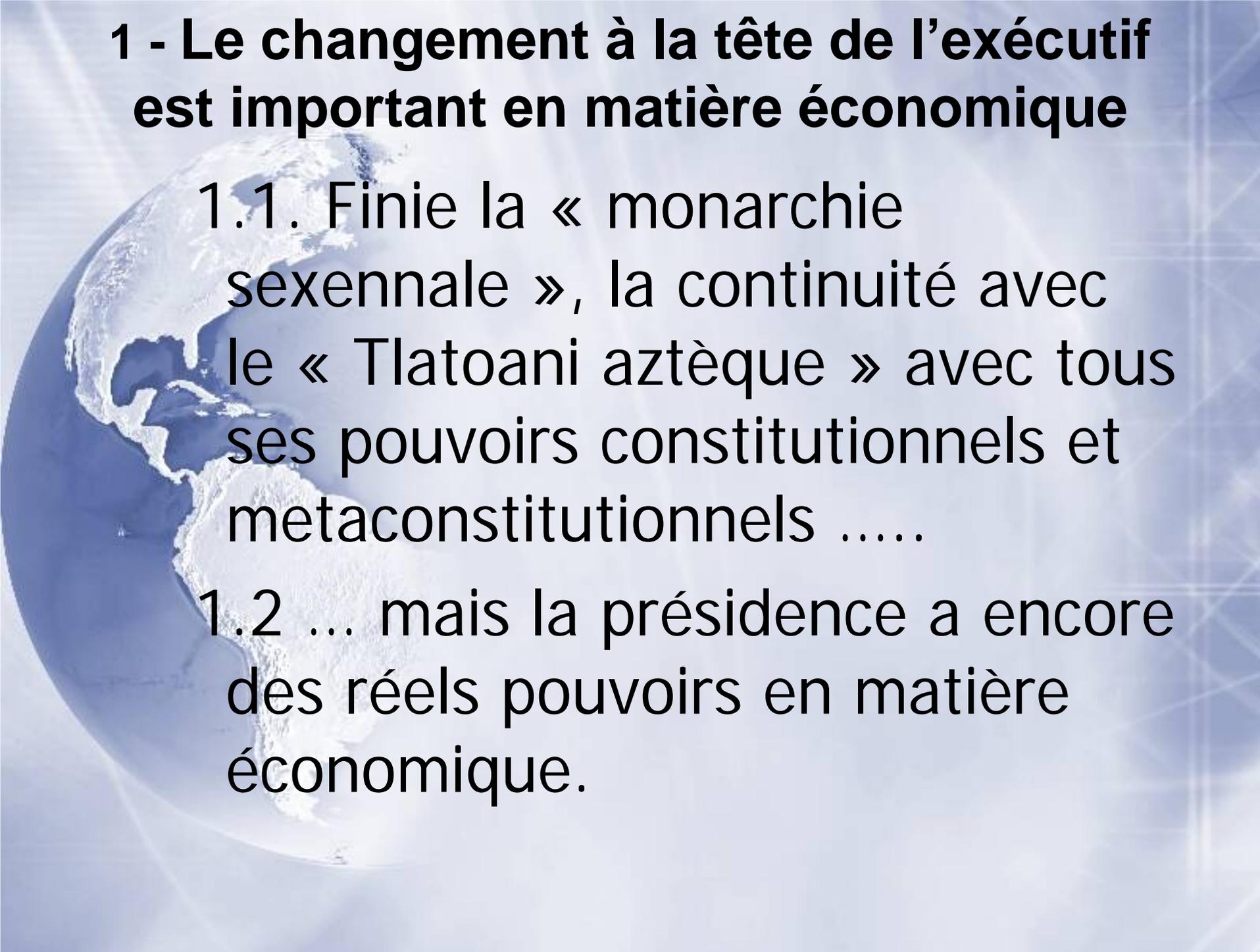
1 – Le changement à la tête de l'exécutif est important en matière économique

2 – Le bilan du Président Fox.
Promesses, contraintes et réalisations

3 – Campagnes, élections face aux enjeux et défis du prochain gouvernement

Conclusions

Du changement politique au changement économique possible



1 - Le changement à la tête de l'exécutif est important en matière économique

1.1. Finie la « monarchie sexennale », la continuité avec le « Tlatoani aztèque » avec tous ses pouvoirs constitutionnels et metaconstitutionnels

1.2 ... mais la présidence a encore des réels pouvoirs en matière économique.



2 – Le bilan du Président Fox en matière économique

2.1. Priorités économiques: stabilité, croissance, changement économique

2.2. Résultats: stabilité sans croissance ni réformes

Le Président Fox a **géré la stabilité**.

Récession USA et nouvelles priorités après 09/11, mais n'a pas su bénéficier de l'amélioration de l'économie USA à partir de 2003 et de la **hausse des prix du pétrole tout au long de son sexennat**.



Stabilité réussie, mais des lourds impacts
sur l'activité économique

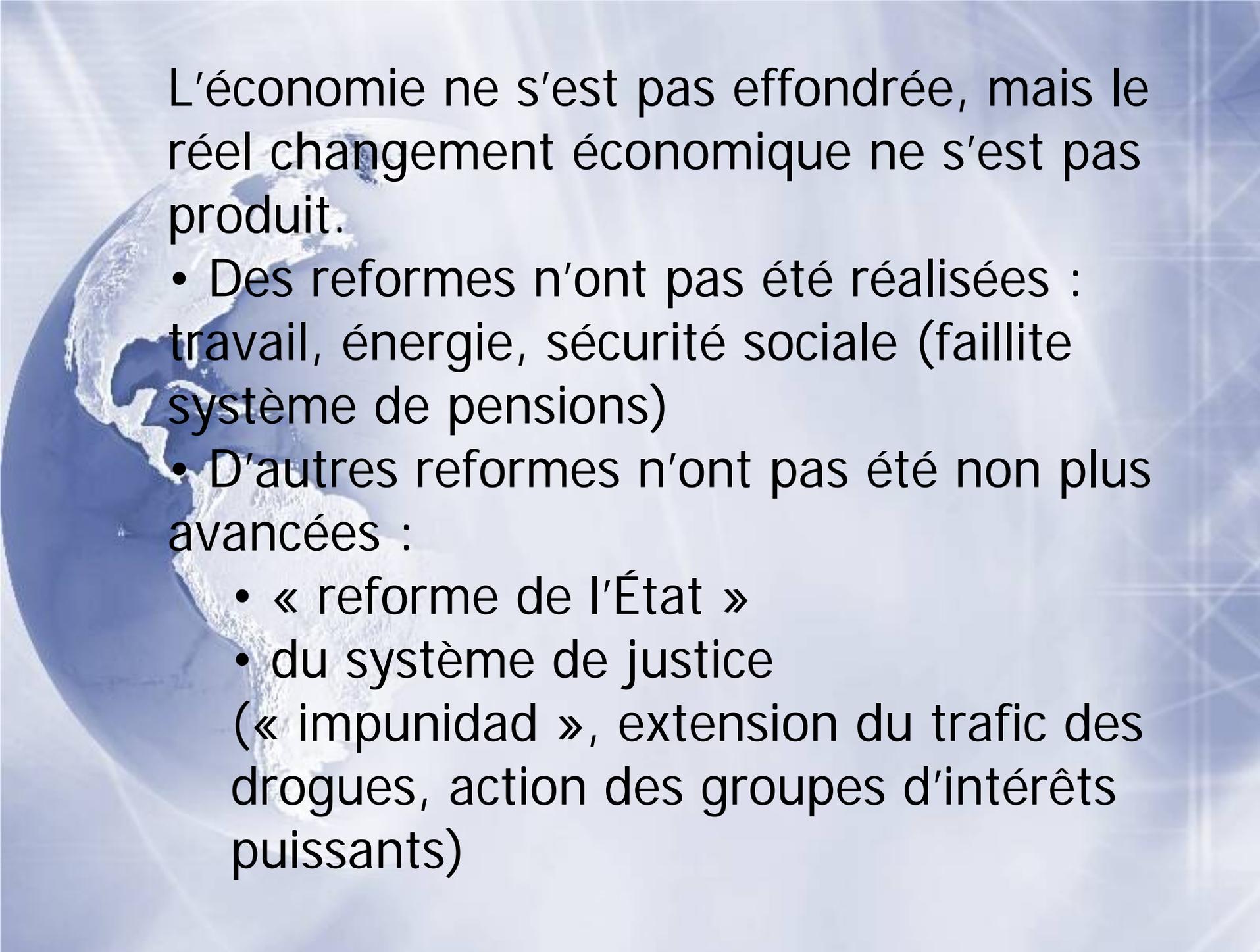
* **Faible croissance**: 2% vs 7% promis

* Augmentation **Chômage** dans un
pays d'adultes jeunes qui émigrent

* Peso fort, mais **Chine exporte plus
que le Mexique** aux USA

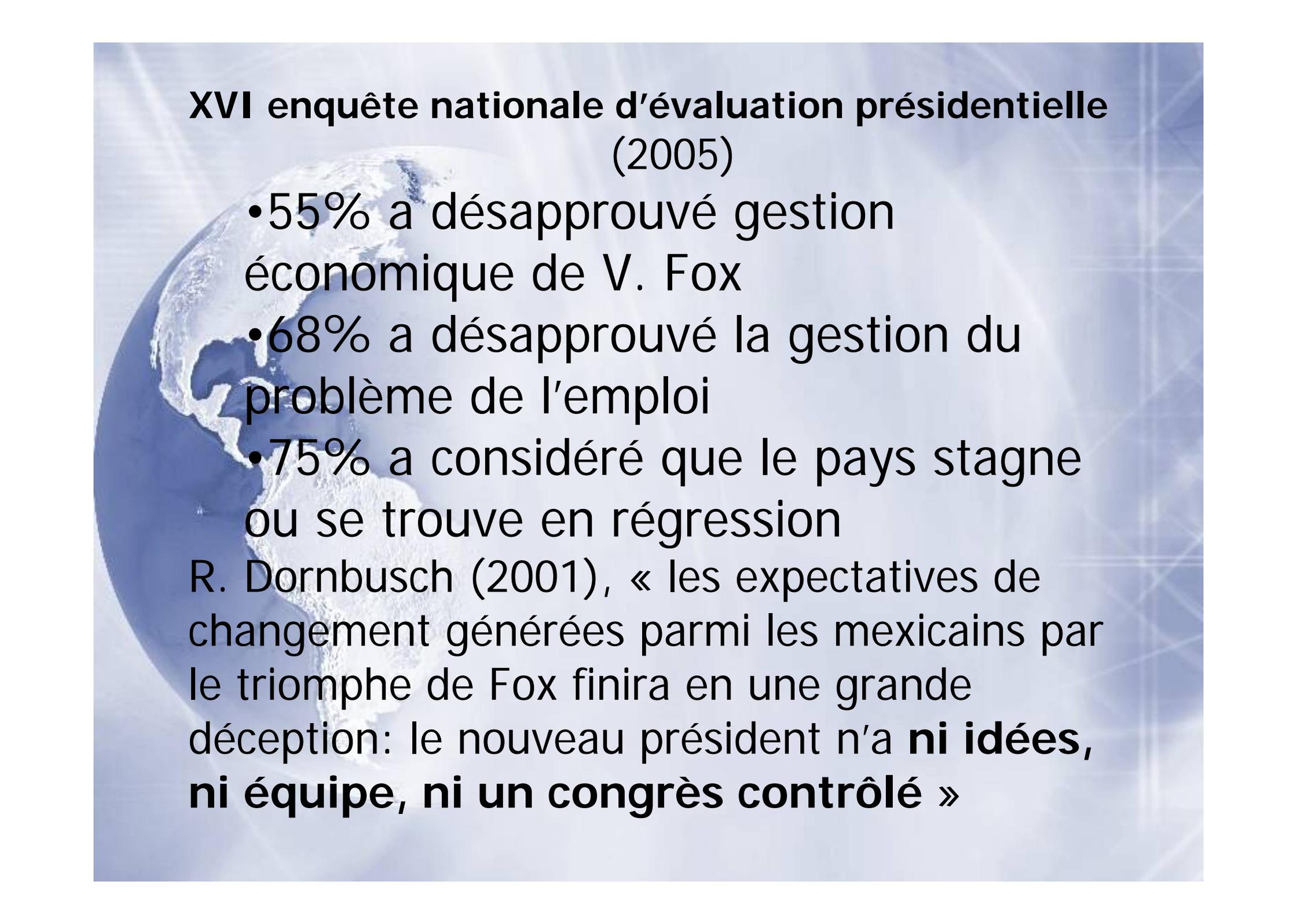
* **9^{ème}** économie (PIB) mais:

- Business competitiveness: 60^{ème}.
- Macroeco environment index: 43^{ème}
- Growth competitiveness index:
55^{ème} (*42 en 2001*)
- Networked readiness: 55^{ème}



L'économie ne s'est pas effondrée, mais le réel changement économique ne s'est pas produit.

- Des réformes n'ont pas été réalisées : travail, énergie, sécurité sociale (faillite système de pensions)
- D'autres réformes n'ont pas été non plus avancées :
 - « réforme de l'État »
 - du système de justice (« impunidad », extension du trafic des drogues, action des groupes d'intérêts puissants)



XVI enquête nationale d'évaluation présidentielle (2005)

- 55% a désapprouvé gestion économique de V. Fox
- 68% a désapprouvé la gestion du problème de l'emploi
- 75% a considéré que le pays stagne ou se trouve en régression

R. Dornbusch (2001), « les attentes de changement générées parmi les mexicains par le triomphe de Fox finira en une grande déception: le nouveau président n'a **ni idées, ni équipe, ni un congrès contrôlé** »

3 - Les candidats face aux défis du prochain gouvernement: idées, équipe, majorité?

* «*continuité responsable*» (Calderón)

* "changer de modèle" (AMLO). Comment:

- "moderniser" le secteur énergétique sans modifier le cadre institutionnel
- Maintenir la stabilité macroeco et élever les dépenses sociales
- Financer les nécessités croissantes de l'administration fédéral et celles des états et des municipalités

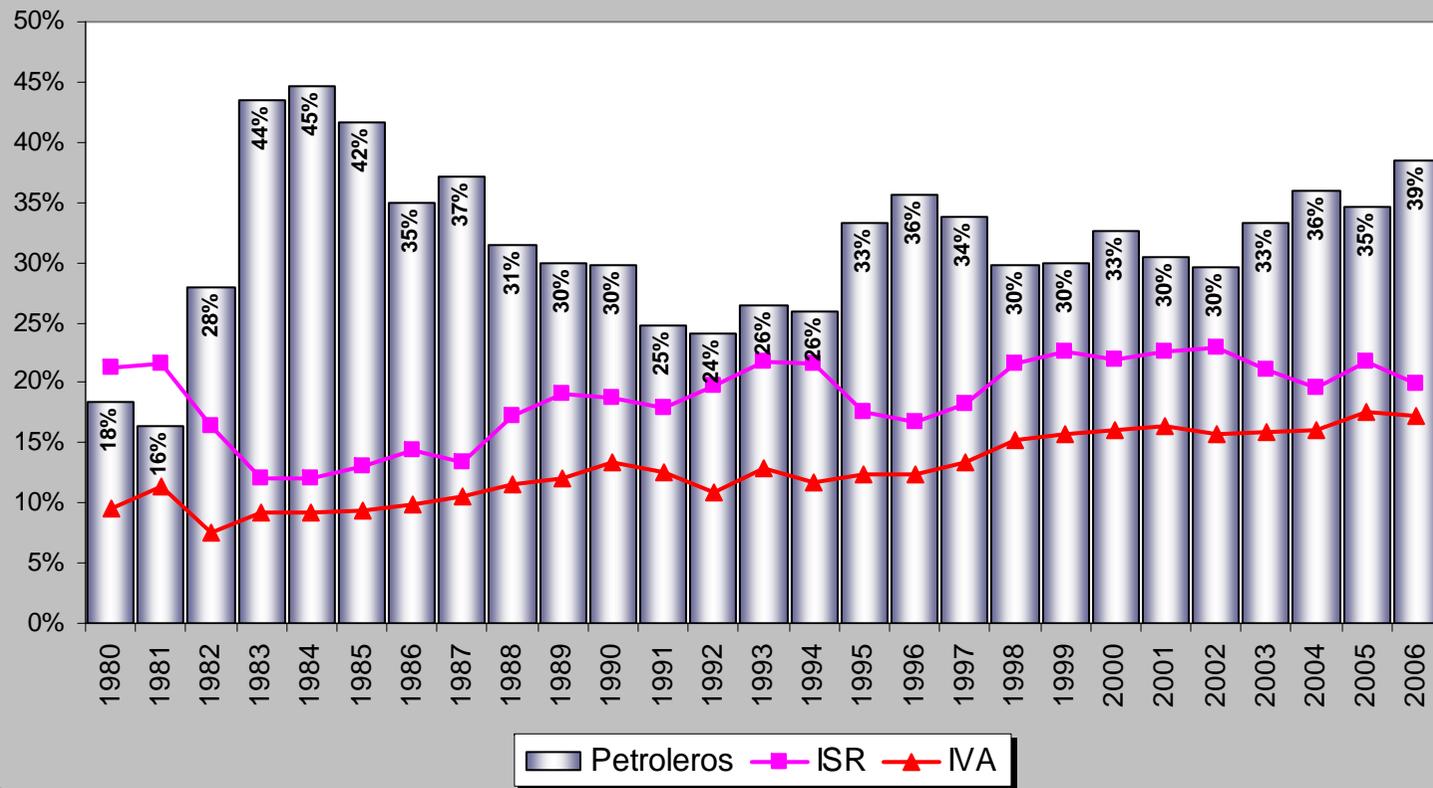
* Consensus: **maintenir la stabilité**. Mais l'économie nécessite des reformes (et reformer des reformes).

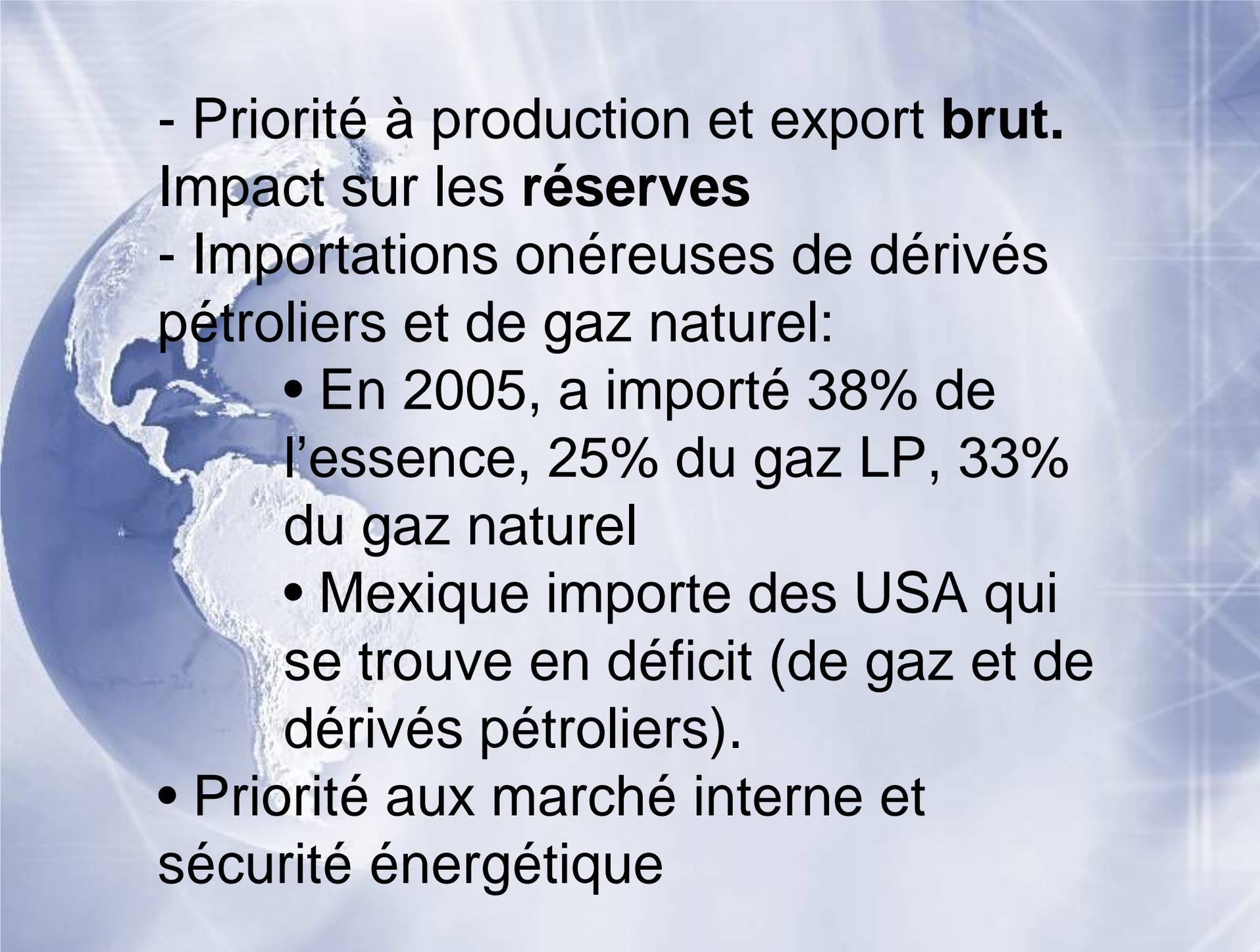
Un exemple: la situation de l'industrie pétrolière exige des reformes

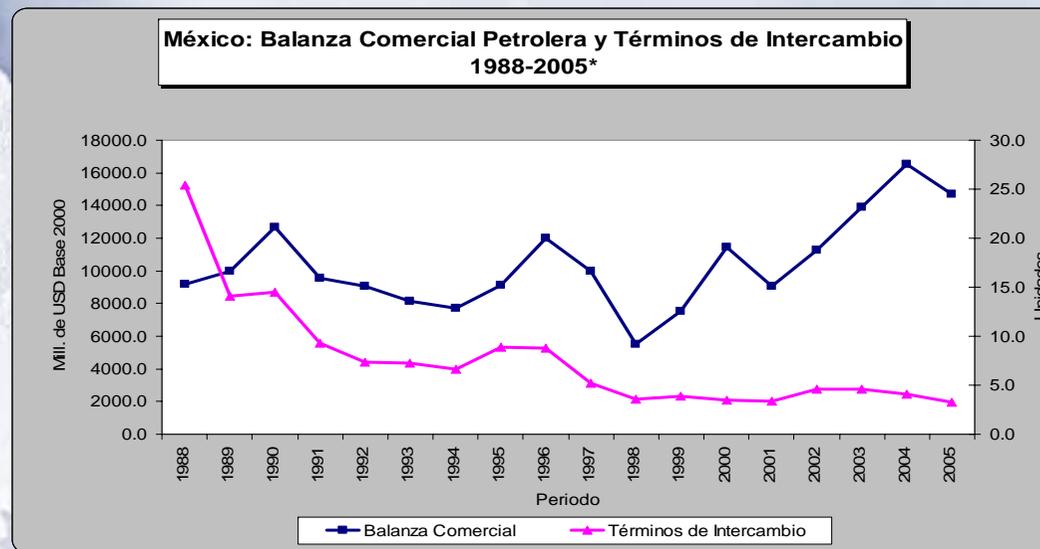
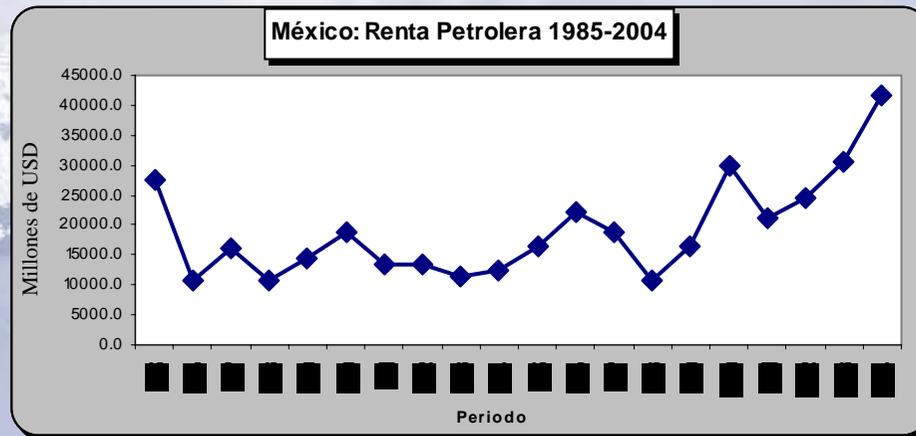
Prix élevées du pétrole et augmentation des exportations:

- une rente pétrolière qui alimente 1/3 des finances publiques (et fait oublier la nécessité d'une réforme fiscale)
- Le pétrole représente 2% du PIB, 8% des exportations, mais 40% du budget
- Grave retard fiscal: TVA (16%) et income tax (20%) n'ont pas dépassé le montant des revenus pétroliers depuis 1981.

México: Estructura Porcentual de Ingresos Públicos Presupuestales Petroleros y No Petroleros, 1980-2006*

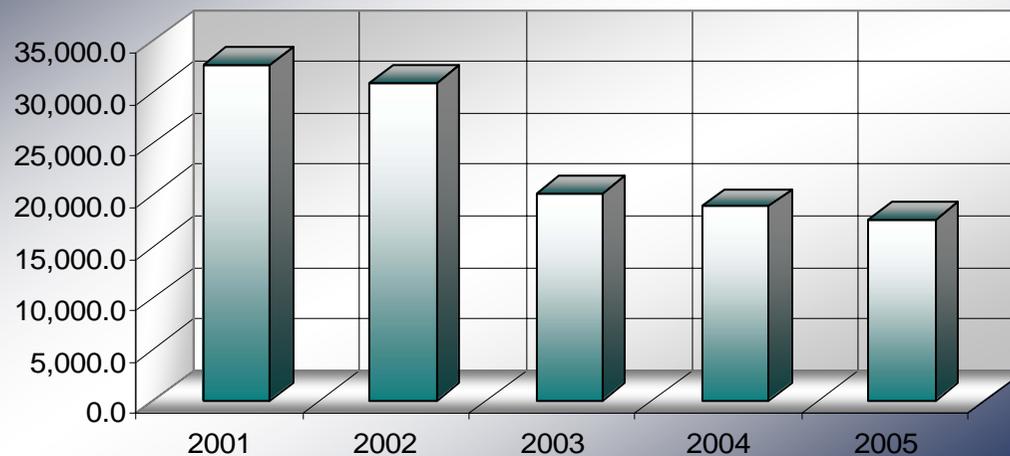


- 
- Priorité à production et export **brut**.
Impact sur les **réserves**
 - Importations onéreuses de dérivés pétroliers et de gaz naturel:
 - En 2005, a importé 38% de l'essence, 25% du gaz LP, 33% du gaz naturel
 - Mexique importe des USA qui se trouve en déficit (de gaz et de dérivés pétroliers).
 - Priorité aux marché interne et sécurité énergétique



RESERVES PROUVÉES D'HYDROCARBURES (Pétrole brut + Gaz naturel)

Reservas Probadas de hidrocarburos
Millones de barriles de petróleo crudo
equivalente MMBPCE



Nécessité d'une réforme dans l'industrie pétrolière et

- Pemex a le monopôle de l'E&P, mais cadre réglementaire archaïque pour décisions d'investissement et exécution projets.
- n'a ni la technologie ni les moyens financiers pour E&P en eaux profondes (Golfe du Mexique)
- Dans le cadre constitutionnel actuel ne peut pas s'associer avec des compagnies étrangères ni passer des contrats.
- Nécessité d'une ouverture graduelle et organisée



**..... dans l'ensemble du secteur
énergétique**

- affronter les défis du changement institutionnel et organisationnel.
- Une nouvelle architecture institutionnelle. Raisons:
 - progrès technique; meilleure satisfaction des consommateurs; compétition internationale; respect de l'environnement, adaptation aux cadres institutionnels et réglementaires dans un processus d'intégration

Bibliographie/références

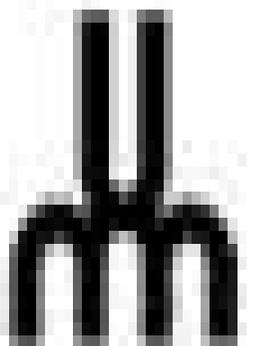
- Calva José Luis (2005), “México: la estrategia económica 2001-2006”, *Problemas del Desarrollo*, Vol. 36, No. 143, octubre-diciembre.
- De la Vega Navarro Angel, “Energy Reform: Redesigning the Mexican Model”, document présenté à la Conférence du Département de Sciences Politiques de l’Université de Montréal, le 30 mars 2006
- Lajous Adrián, “Política petrolera exterior de México”, Marzo/2006
- GCI, *Lectura Política, Nos. 347 y 348, 2006*
- Martínez Hernández Francisco, Herrera Aguilar Saúl, “Debilidades y Fortalezas de la Industria Petrolera en México, 1985-2005”, prochaine publication à Economía Informa, UNAM
- Montes Nora Lina, “Problemas y desafíos cruciales del sector energético en México”, prochaine publication à Economía Informa, UNAM.
- Moreno-Brid J.C, Paunovic Igor (2006), “The Future of Economic Policy Making by Left-of-Center Governments in Latin America: Old Wine in New Bottles?” forthcoming, Harvard Review of Latin America

GRACIAS

CHAIRE D'ÉTUDES
DU MEXIQUE
CONTEMPORAIN



Angel DE LA VEGA NAVARRO
UNAM - adelaveg@servidor.unam.mx

Université 
de Montréal